



Biroul permanent al Senatului  
Bp 263 / B. V. 2014

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Legii nr.14/2003 a partidelor politice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.14/2003 a partidelor politice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B263 din 14.05.2014,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.16 din Legea partidelor politice nr.14/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la normele propuse pentru alin.(3) și (4) ale art.16 semnalăm că acestea trebuie analizate în raport cu Decizia nr.530/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art.16 alin.(3) din Legea partidelor politice nr.14/2003, prin care Curtea Constituțională a arătat că *„instituind competența exclusivă a organelor cu atribuții jurisdicționale ale partidului politic de a aprecia asupra respectării normelor statuare de către membrii de partid, se elimină, în fapt, controlul judecătoresc în ceea ce privește respectarea de către aceste organe a propriului statut și împiedică astfel accesul liber la justiție. De altfel, Curtea reține că problema constituționalității prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.14/2003 trebuie privită cu maximă exigență în condițiile în care pierderea calității de membru al unui partid poate fi expresia unor premise subiective ori a arbitrariului. Curtea constată, totodată, că primind o cerere prin care se contestă legalitatea excluderii din partid, instanța judecătorească, chiar dacă ar observa că au fost*

*încălcate procedurile statutare, nu poate decât să respingă cererea ca inadmisibilă, nefiind competentă material să o judece.*

*În plus, s-a reținut că, deși organele cu atribuții jurisdicționale ale partidului își desfășoară activitatea pe baza unor prevederi statutare care, în principal, trebuie să asigure părților dreptul la opinie, dreptul de a se apăra și o procedură echitabilă, acestea nu pot fi considerate ca întrunind condițiile specifice unui tribunal independent și imparțial, în sensul art.6 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.*

*De asemenea, Curtea precizează că, în această materie, controlul judecătoresc nu poate fi realizat decât asupra statutului și a regularității desfășurării procedurii statutare în fața organelor cu atribuții jurisdicționale ale partidului, și nu asupra oportunității sancțiunii aplicate. Astfel, instanța judecătorească investită cu soluționarea unei cereri prin care se contestă sancțiunea excluderii din partid urmează să analizeze respectarea normelor statutare privind stabilirea și aplicarea sancțiunii și să verifice dacă dreptul părții la apărare și la opinie a fost efectiv asigurat.*

*În lumina acestor considerente, Curtea constată că reglementarea dedusă controlului de constituționalitate încalcă dispozițiile art.21, potrivit cărora nicio lege nu poate îngădi exercitarea dreptului oricărei persoane de a se adresa justiției pentru apărarea drepturilor, libertăților și a intereselor sale legitime, deoarece, potrivit art.16 alin.(3) din Legea 14/2003, cererea membrului de partid căruia i s-a aplicat sancțiunea excluderii din partid nu poate ajunge niciodată să fie examinată în mod efectiv de un judecător imparțial și independent. Așadar, în această materie, liberul acces la justiție este nu doar limitat, ci și complet anihilat.*

*În plus, Curtea reține că se încalcă și plenitudinea de jurisdicție a instanțelor judecătorești, astfel cum aceasta este reglementată de art.126 alin.(1) din Constituție.”*

Față de cele expuse mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 681/12.06.2014

*Legea partidelor politice*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 550/6 aug. 2012  
Lege partidelor politice
- 2 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014*  
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 3 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 19 alin. (2)*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 5 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 530/2013 M. Of. nr. 23/13 ian. 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile prevederile art. 16 alin. (3) (termenul se împlinește la 28 februarie 2014) după care operează dispozițiile art. 147 din*  
Decizia nr. 530 din 12 decembrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 16 alin. (3) din Legea partidelor politice nr. 14/2003
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 530/2013 M. Of. nr. 23/13 ian. 2014 *art. 16 alin. (3)*  
Decizia nr. 530 din 12 decembrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 16 alin. (3) din Legea partidelor politice nr. 14/2003